

**Planificarea si organizarea serviciilor de sanatate
la nivelul Spitalului de Psihiatrie
„Eftimie Diamandescu” Balaceanca**

Elaborat:
STOICA TANASE

Cuprins

1. Descrierea situatiei actuale a spitalului	3
1.1.Tipul, profilul si amplasarea spitalului	3
1.2.Caracteristici relevante ale populatiei deservite	3
1.3.Situatia dotarii spitalului – Cladirile.....	4
1.4.Aspecte generale legate de spital.....	4
1.4.1.Obiective generale	4
1.4.2.Structura spitalului	5
1.5.Activitatea spitalului	5
2. Identificarea problemei prioritare	9
2.1.ANALIZA SWOT	9
2.2.Identificarea problemelor critice	9
2.3.Problema prioritara	10
3. Proiect de management	10
3.1. Aspecte legate de ingrijirile paliative	10
3.2.Cadru legislativ	10
3.3.Introducerea ingrijirilor paliative in cadrul Spitalului de Psihiatrie „Eftimie Diamandescu” Balaceanca	11
3.4.Analiza economica	16
3.5.Grafic Gantt	17
3.6.Rezultate asteptate in urma introducerii serviciilor de ingrijiri paliative	18
3.7.Possible riscuri in procesul de introducere a ingrijirilor paliative	18
Bibliografie	18
ANEXA NR. 1	18

1. Descrierea situatiei actuale a spitalului

1.1.Tipul, profilul si amplasarea spitalului

Spitalul „Eftimie Diamandescu” Balaceanca este un spital de monospecialitate psihiatrie, iar din punctul de vedere al clasificarii spitalelor se incadreaza in categoria V (nivel de competenta limitat) conform OMS 1764/2006 cu modificarile si completarile ulterioare. Spitalul este amplasat in comuna Cernica, judetul Ilfov, sat Balaceanca, in zona de est a Municipiului Bucuresti, cu acces direct din autostrada A2 incepand din anul 2014.

Actul de infiintare a spitalului dateaza din 1890, functionalitatea initiala fiind cea de azil de batrani, sub denumirea „Azilul Diamandescu”. In anul 1951 spitalul este regasit in documente sub numele de „Spitalul de Psihiatrie nr. 9, sectia Balaceanca” iar din 1976 redevine de sine statator sub denumirea „Spitalul de Psihiatrie Balaceanca”.

Prin H.G. 692/13.08.1996, Spitalul de Psihiatrie „Balaceanca” se reorganizeaza pentru scurta vreme ca sectie exterioara, fara personalitate juridica, a Spitalului Clinic de Neurologie si Psihiatrie „Prof. Dr. Gh. Marinescu” Bucuresti (actualul Spital Obregia).

Incepand cu anul 1998, in baza Hotararii de Guvern nr. 949/27.11.1998, spitalul a functionat din nou de sine statator, ca institutie publica specializata cu personalitate juridica, in subordinea Directiei de Sanatate Publica Judetului Ilfov, sub denumirea de Spitalul de Psihiatrie Balaceanca, ulterior denumirea schimbantu-se in Spitalul de Psihiatrie Domnita Balasa (2003), respectiv Spitalul de Psihiatrie „Eftimie Diamandescu” Balaceanca (2009), nume sub care functioneaza si in prezent.

In anul 2010, prin HG 529/2010, spitalul a trecut din subordinea Ministerului Sanatatii, prin Directia de Sanatate Publica a Judetului Ilfov, in cea a Consiliului Judetean Ilfov.

1.2.Caracteristici relevante ale populatiei deservite

Spitalul de Psihiatrie „Eftimie Diamandescu” Balaceanca asigura servicii medicale spitalicesti in specialitatea psihiatrie in regim de internare continua si de zi pentru pacienti adulti, cu afectiuni acute si cronice, si in ambulatoriu integrat, deservind in principal populatia din judetul Ilfov si din sectoarele 1, 2 si 3 ale municipiului Bucuresti.

In anul 2012, conform raportului de activitate al CJASIF, populatia județului Ilfov era in numar de 348.031 locuitori (o populatie aflata in crestere avand in vedere rezultatele recensamintelor: 1992 – 286.965 locuitori, 2002 – 300.123 locuitori, 2011 – 329.932 locuitori), cu o densitate a populatiei la nivelul județului de 245,5 locuitori/km², mult peste media nationala de 89,8 locuitori/km² (conform Breviar Statistic Romania in cifre 2012, Institutul National de Statistica).

Ca si distributie pe medii, populatia județului se imparte aproximativ egal, astfel: 43% (149.654 locuitori) in mediul urban si 57% (198.377 locuitori) in mediul rural, numarul persoanelor inscrise pe liste medicilor de familie fiind 278.408 adica un procent de inscriere de 80%, dintre acestia 245.819 (88,29%) fiind asigurati iar 32.589 (11.71%) neasigurati, beneficiari ai pachetului minimal de servicii medicale (date obtinute din Raportul de activitate al CAS Ilfov 2012).

Pe structura de categorii de asigurati, persoanele aflate in evidenta CAS Ilfov se prezinta astfel: 151.157 (54,3%) salariatii, 60.335 (21,7%) angajati in special in industria prelucratoare, comerț si transporturi, 98.320 (35,3%) pensionari, restul categoriilor fiind impartite relativ egal, cu procente de cel mult 2% din total asigurati (sursa: Raportul CAS Ilfov 2012 din programul informatic SIUI).

Structura serviciilor de sanatate in populatia arondata (județul Ilfov) cu relevanta pentru patologia tratata: 1 spital (Spitalul Eftimie Diamandescu Balaceanca), 1 Centru de Sanatate Mintala (CSM Ilfov, arondat Spitalului Judetean Ilfov), 12 CMI psihiatrie in contract cu CASIF, cu localizarea furnizorilor in urmatoarele localitati: Stefanestii de Jos – 1, Balotesti – 1, Popesti-Leordeni – 2, Voluntari – 1, Pantelimon – 1, Chiajna – 1, Buftea – 1, Bragadiru – 1, Cernica – 1,

Peris – 1, Chitila – 1 (date valabile pentru anul 2015, de pe site internet CJAS Ilfov).

In ciuda dezvoltarii socio-economice inalte a judetului si populatiei arondate, adresabilitatea se compune in special din populatie cu nivel socio – economic mai redus, cu varsta ridicata si cu diverse grade de dizabilitate (pensionari medical, pacienti cu handicap psihic), un procent relativ redus de pacienti fiind salariati prin comparatie cu media judetului. Aceasta situatie reflecta atat conditia sociala si medicala defavorabila a pacientilor cu afectiuni psihice, dar si o posibila migrare a unei parti a populatiei arondate cu nivel socio-economic mai crescut catre alte spitale de specialitate din Municipiul Bucuresti, cauzele posibile fiind in parte de natura subiectiva (stigmatizarea denumirii de „Spitalul Balaceanca”) si de natura obiectiva (posibil dotari si conditii mai bune de ingrijiri la nivelul spitalelor de psihiatrie din Bucuresti).

1.3.Situatia dotarii spitalului – Cladirile

Din punct de vedere al amplasamentului, spitalul are o structura pavilionara, activitatea medicala desfasurandu-se in prezent in 3 pavilioane, astfel:

- **Pavilion C8** - subsol + parter + 3 etaje, 2 corpi (nord si vest), cu suprafata totala de 2938 mp, organizat astfel:
 - Parter – aripa nord (camera de garda, ambulator integrat) si aripa vest (24 paturi Sectia IV psihiatrie, dintre care 2 paturi in conservare, 6 acuti si 16 cronici);
 - Etaj 1 – 55 paturi Sectia III psihiatrie dintre care 3 paturi pentru pacienti confirmati COVID 19 si 6 paturi pentru pacienti suspecti COVID 19
 - Etaj 2 – 85 paturi Sectia II psihiatrie, dintre care: 30 paturi in conservare, 45 acuti, 10 cronici; dintre care 3 paturi pentru pacienti confirmati COVID 19 si 6 paturi pentru pacienti suspecti COVID 19
 - Etaj 3 – 75 paturi Sectia I psihiatrie, dintre care: 20 paturi in conservare, 40 acuti, 15 cronici dintre care 3 paturi pentru pacienti confirmati COVID 19 si 6 paturi pentru pacienti suspecti COVID 19.
- **Pavilion C4** – subsol + parter + 1 etaj, suprafata utila de 1005 mp, organizat astfel:
 - Parter – capela, “club” (activitate terapie ocupationala si recuperare psihico-sociala), cabinet stomatologie, sterilizare, laborator analize medicale, laborator radiologie-imagistica medicala, cabine psihologici, asistent social;
- **Pavilion C12** – subsol + parter + etaj, an de constructie 1984 – aflat in prezent in reabilitare.
- **Pavilion C1** – cladire construita de fondator in anul 1890, cu o suprafata de 738 mp, a intrat in conservare incepand cu luna aprilie 2014 din cauza gradului ridicat de uzura, iar in prezent se afla in reabilitare.

In spital mai exista cladiri si spatii cu functionalitate administrativa, astfel:

- **Pavilion administrativ** – cladire de birouri cu regim de inaltime P+0, cuprinde compartiment contabilitate, achizitii, resurse umane, juridic, camera server, farmacie.
- **Cladiri si spatii pentru depozitare** (magazie alimente, arhiva, magazii pentru depozitarea obiectelor de inventar scoase din functiune, spatii depozitare deseuri, spatiu de depozitare si predare-preluare a lenjeriei catre serviciul externalizat de spalatorie), garaj auto, atelier mecanic, centrala termica, zona rezervoare apa.

Conform unui studiu de fezabilitate efectuat in anul 2013, cladirile au un grad ridicat de uzura, necesitand investitii importante pentru refacerea infrastructurii.

Cladirile sunt localizate conform hartii din *Anexa nr. 1*.

1.4.Aspecte generale legate de spital

1.4.1.Obiective generale

- Asigurarea asistentei medicale spitalicesti pentru pacientii cu afectiuni psihice
- Adaptarea si diversificarea ofertei de servicii in functie de necesitatile identificate in populatia arondata
- Cresterea calitatii serviciilor oferite de spital
- Eficientizarea activitatii spitalului.

1.4.2.Structura spitalului

Activitatea medicala din spital se desfosoara in 3 pavilioane. Conform structurii organizatorice a Spitalului de Psihiatrie „Eftimie Diamandescu” Balaceanca avizata de Ministerul Sanatatii si aprobată de Consiliul Judetean Ilfov - anexa la Hotararea Consiliului Judetean Ilfov nr. 88/29.08.2017, spitalul are 274 paturi de psihiatrie, dintre care 222 active si 52 aflate in conservare pe durata lucrarilor de reabilitate. Dintre paturile active: 131 sunt pentru pacienti acuti, 76 pentru pacienti cronici si 15 pentru cronici de lunga durata. Pentru pacientii care nu raman internati in regim continuu, spitalul ofera posibilitatea internarii in regim de spitalizare de zi sau tratament in Ambulatorul Integrat, atat in specialitatea psihiatrie, cat si in Medicina Interna si Recuperare, Medicina Fizica si Balneologie.

Distributia paturilor pe sectii se prezinta in felul urmator:

- sectia I – 75 paturi psihiatrie dintre care: 20 paturi in conservare, 40 acuti, 15 cronici;
- sectia II – 85 paturi psihiatrie dintre care: 30 paturi in conservare, 45 acuti, 10 cronici;
- sectia III – 90 paturi psihiatrie dintre care: 40 acuti, 35 cronici si 15 cronici de lunga durata.
Sectia 3 functioneaza la sfarsitul perioadei de raportare in doua locatii: locatia principala cu 55 paturi in pavilion C8 etaj 1
- sectia IV – 24 paturi dintre care: 2 paturi in conservare, 6 acuti si 16 cronici.

Structura organizatorica mentionata mai sus a fost avizata temporar, prin aviz de functionare temporar nr. 5/07.12.2020.

In structura spitalului mai exista si urmatoarele compartimente cu activitate medicala conexa:

- laborator de analize medicale
- laborator radiologie-imagistica medicala
- farmacie
- compartiment asistenta sociala
- compartiment CPIAAM
- morga
- birou de statistica medicala.

In cadrul T.E.S.A exista:

Serviciu administrativ (include Bucatarie, Parc auto, Intretinere, Arhiva, Centrala Termica)

- Birou Financiar-Contabil
- Birou RUNOS
- Birou Managementul Calitatii
- Birou Juridic
- Birou Achizitii.

1.5.Activitatea spitalului

Activitatea medicala a spitalului consta in asistenta medicala acordata:

- prin spitalizare continua in regim acut, cronic si cronic de lunga durata;
- prin spitalizare de zi in cadrul Stationarului de zi, precum si spitalizari de zi de tip urgență la camera de gardă;
- prin consultatii oferite pacientilor care s-au prezentat la camera de gardă a spitalului fara a fi internati, precum si consultatii oferite in regim ambulatoriu la cabinetele de psihiatrie, medicina interna si de recuperare, medicina fizica si balneologie;
- prin investigatii paraclinice efectuate: analize de laborator, investigatii imagistice (radiografii, ecografii), explorari functionale (EKG).

Principalele tulburari care se trateaza in spital sunt: schizofrenia si alte tulburari psihotice, tulburarea depresiva recurenta, tulburarea afectiva bipolară, tulburarea organica de personalitate, alcoolismul,

dementele, dizabilitatile intelectuale.

Spitalul ofera servicii de consiliere si examinare psihologica, terapie de grup, individuala sau de familie si ergoterapie prin intermediul celor patru psihologi, efectuarea analizelor medicale, efectuarea de radiografii, electrocardiograma si ecografii prin intermediul laboratoarelor de analize medicale, radiologie si imagistica medicala si cabinetului de Medicina Interna din ambulator.

Camera de garda deserveste procesul de internare prin spitalizare continua si de zi a pacientilor.

Avand asigurata linia de garda psihiatrica conform OMS 870/2004, pacientii care necesita asistenta de specialitate de urgență beneficiaza fie de spitalizare continua in sectiile cu paturi, fie de spitalizare de zi in regim de urgență la camera de garda, in salonul cu 3 paturi din structura acesteia.

Cu privire la medicii care efectueaza garzi, spitalul asigura o singura linie de garda in specialitatea Psihiatrica (conform OMS 870/2004).

In tabelul urmator sunt prezentati indicatorii de activitate ai spitalului pentru perioada

2019-2021.

Categoria de indicator	Nr. crt.	Denumirea indicatorului	UM	2019	2020	2021	Asumat 2019–2022
<u>A. Indicatori de managementul resurselor umane</u>	1	Număr mediu de bolnavi externați pe un medic	Nr/an	282,60	262,95	267,78	300,00
	2	Proportia medicilor din totalul personalului	%	8,60	8,64	8,47	9,00
	3	Proportia personalului medical din totalul personalului angajat al spitalului	%	79,30	81,62	80,42	80,00
	4	Proportia personalului medical cu studii superioare din totalul personalului medical	%	20,30	22,51	18,52	21,00
	5	Număr mediu de consultații pe un medic în ambulator	Nr/an	689,70	240,24	294,12	350,00
	6	Număr mediu de consultații pe medic în camera de garda	Nr/an	306,20	273,68	298,07	300,00
<u>B. Indicatori de utilizare a serviciilor</u>	1	Număr pacienți externați – total	Nr	3674	3066	3707	3650
	2	Numar pacienti externati – sectia 1	Nr	922	697	656	900
	3	Numar pacienti externati – sectia 2	Nr	734	482	598	850
	4	Numar pacienti externati – sectia 3	Nr	732	479	386	850
	5	Numar pacienti externati – sectia 4	Nr	497	352	344	400
	6	Numar pacienti externati – Spit. de ZI	Nr	724	867	1535	600
	7	Numar pacienti externati – CG	Nr	65	189	188	50
	8	Durata medie de spitalizare pe spital	Zile	20,9	23,17	19,53	18
	9	Durata medie de spitalizare – sectia 1	Zile	20,3	23,44	18,08	19
	10	Durata medie de spitalizare – sectia 2	Zile	22,7	19,95	16,66	19
	11	Durata medie de spitalizare – sectia 3	Zile	26,1	30,94	30,43	19
	12	Durata medie de spitalizare – sectia 4	Zile	11,7	15,91	14,31	13
	13	Rata de utilizare a paturilor pe spital	%	65,2	55,42	49	68
	14	Rata de utilizare a paturilor – sectia 1	%	71,8	62,08	60,34	70
	15	Rata de utilizare a paturilor – sectia 2	%	56,5	48,77	50,11	63
	16	Rata de utilizare a paturilor – sectia3	%	67,8	51,79	38,35	70
	17	Rata de utilizare a paturilor – sectia 4	%	65,9	62,70	61,48	67
	18	Indicele de complexitate al cazurilor	Indice	1,4976	1,4040	1,3750	1,4000

Categorie de indicator	Nr. crt.	Denumirea indicatorului	UM	2019	2020	2021	Asumat 2019–2022
	19	ICM sectia 1	Indice	1,5407	1,4125	1.3008	1,4000
	20	ICM sectia 2	Indice	1,5031	1,4146	1.4091	1,4000
	21	ICM sectia 3	Indice	1,4713	1,3423	1.4272	1,4000
	22	ICM sectia 4	Indice	1,4526	1,4486	1.4068	1,4000
	23	Procentul pacienților cu intervenții chirurgicale din totalul pacienților externați din secțiile chirurgicale	%	N/A	NA	N/A	NA
	24	Proportia bolnavilor internati cu programare din totalul bolnavilor internati, pe spital	%	23,5	19,03	2.32	21
	25	Proportia bolnavilor internati cu programare din totalul bolnavilor internati - sectia 1	%	18,4	12,20	1.92	18
	26	Proportia bolnavilor internati cu programare din totalul bolnavilor internati - sectia 2	%	19,2	9,93	2.77	18
	27	Proportia bolnavilor internati cu programare din totalul bolnavilor internati - sectia 3	%	19,6	14,69	4.33	18
	28	Proportia bolnavilor internati cu programare din totalul bolnavilor internati - sectia 4	%	5,8	2,92	0	6
	29	Proportia bolnavilor internati cu programare din totalul bolnavilor internati - spitalizare de zi	%	47,9	41,87	19.76	40
	30	Proportia urgențelor din totalul pacienților internați, pe spital	%	48	57,46	72.28	55
	31	Proportia urgențelor din totalul pacienților internați – sectia I	%	51,2	57,1	76.21	55
	32	Proportia urgențelor din totalul pacienților internați – sectia II	%	54,5	64,73	72.54	55
	33	Proportia urgențelor din totalul pacienților internați – sectia III	%	43,8	44,67	62.24	50
	34	Proportia urgențelor din totalul pacienților internați – sectia IV	%	79,9	88,63	75.51	60
	35	Proportia urgentelor din total pacienti internati - SZ	%	8,2	17,98	12.22	7
	36	Pacienti internati cu bilet de trimitere din total pacienti internati	%	38,4	14,07	47.85	40
	37	Pacienti internati cu bilet de trimitere din total pacienti internati sectia 1	%	33,8	15,92	10.48	30
	38	Pacienti internati cu bilet de trimitere din total pacienti internati sectia 2	%	27,7	17,42	15.68	30

Categoria de indicator	Nr. crt.	Denumirea indicatorului	UM	2019	2020	2021	Asumat 2019–2022
<u>C. Indicatori Economico-financiari</u>	39	Pacienti internati cu bilet de trimitere din total pacienti internati sectia 3	%	14,2	9,81	11.98	30
	40	Pacienti internati cu bilet de trimitere din total pacienti internati sectia 4	%	15,1	11,64	13.41	20
	41	Pacienti internati cu bilet de trimitere din total pacienti internati SZ	%	90,6	82,02	99.67	90
	42	Numarul consultatiilor acordate in ambulatoriu	Nr/an	4566	1821	2353	2500
	43	Proportia serviciilor medicale spitalicesti acordate prin spitalizare de zi din total servicii med	%	21,5	34,44	41.33	20
	1	Execuție bugetară față de bugetul de cheltuieli aprobat	%	93,12	80,32	77,63	90
<u>D. Indicatori de calitate</u>	2	Procentul cheltuielilor de personal din totalul cheltuielilor spitalului	%	81,42	80,26	78,53	70
	3	Procentul cheltuielilor de personal din totalul sumelor decontate de CAS	%	79,52	86,08	89,90	80
	4	Procentul cheltuielilor cu medicamentele din totalul cheltuielilor spitalului	%	1,19	0,81	0.83	4
	5	Costul mediu pe zi spitalizare pe <i>fiecare secție - pe spital</i>	Lei	306,12	498,55	563	280
	6	Procentul veniturilor proprii din totalul veniturilor spitalului	%	0,22	0,18	0,68	0,2
	1	Rata mortalității intraspitalicești - pe total spital	%	0,27	0,29	0.15	0,4
	2	Rata mortalității intraspitalicești – sectia 1	%	0,54	0,57	0	0,4
	3	Rata mortalității intraspitalicești – sectia 2	%	0,27	0,21	0.16	0,4
	4	Rata mortalității intraspitalicești – sectia 3	%	0,41	0,21	0.51	0,4
	5	Rata mortalității intraspitalicești – sectia 4	%	0	0	0	0,4
	6	Rata mortalitatii intraspitalicesti - pe spitalizare de zi	%	0	0	0.05	0,4
	7	Rata infecțiilor nozocomiale - pe total spital	%	1,36	4,17	3.62	4
	8	Rata infecțiilor nozocomiale – sectia 1	%	1,08	2,58	5.33	4
	9	Rata infecțiilor nozocomiale – sectia 2	%	1,36	6,01	1.5	4
	10	Rata infecțiilor nozocomiale – sectia 3	%	3,55	6,47	4.4	4
	11	Rata infecțiilor nozocomiale – sectia 4	%	0,8	1,7	3.19	4
	12	Rata infectiilor nosocomiale - pe spitalizare de zi	%	0	0	N/A	4
	13	Rata bolnavilor reinternati in intervalul de 30 zile de la externare spitalizare continua	%	30,35	26,16	24.54	30
	14	Rata bolnavilor reinternati in intervalul de 30 zile de la externare spitalizare de zi	%	--	17,23	14.16	--

Categoria de indicator	Nr. crt.	Denumirea indicatorului	UM	2019	2020	2021	Asumat 2019–2022
	15	Indice de concordanță între diagnosticul la internare și diagnosticul la externare	%	88,16	85,37	82,71	85
	16	Procentul pacienților internați și transferați către alte spitale din totalul bolnavilor internați	%	0,55	0,94	0,58	--
	17	Numar reclamatii / plangeri ale pacientilor înregistrate	Nr.	0	2	3	8

2. Identificarea problemei prioritare

2.1. ANALIZA SWOT

Puncte forte

- existenta unui excedent bugetar in valoare de 6.202 mii lei;
- formarea a 2 medici in oferirea ingrijirilor paliative;
- distanta mica fata de Bucuresti si acces rapid din autostrada A2;
- suprafata mare a terenului (3,6 ha) ce permite constructia unor cladiri noi si a unor spatii de recreere/terapie;
- existenta serviciilor oferte in regim de spitalizare de zi;
- demararea procesului de ocupare a posturilor vacante conform statului de functii.

Puncte slabe

- cladiri, instalatii, retele etc. degradata sau dezafectate;
- imaginea nefavorabila pe care o are spitalul;
- dificultati intampinate in realizarea consulturilor interdisciplinare;
- lipsa unor surse de finantare diversificate;
- discriminare din partea altor specialitati medicale;
- conducerea asigurata de manager interimar si director medical interimar;
- neocuparea functiei de director financiar-contabil timp de 10 ani.

Oportunitati

- reparatia capitala finantata de Consiliul Judetean Ilfov;
- posibilitatea accesarii de fonduri europene;
- posibilitatea diversificarii serviciilor medicale prin introducerea ingrijirilor paliative;
- cresterea numarului de servicii acordate prin spitalizare de zi;
- posibilitatea achizitionarii unui CT;
- cerere ascendentă pentru serviciile acordate in ambulatoriu de catre cabinetele de medicina interna si RMFB.

Amenintari

- instabilitate politica si legislativa;
- planul national de paturi care prevede reducerea numarului de paturi pentru spitalizare continua;
- suprapunere teritoriala cu alti furnizori de servicii medicale psihiatric din Bucuresti;
- stigmatizarea psihatrie si a pacientului cu boli psihice;
- intarzieri ale lucrarilor de reparatie si problemele cauzate de acestea.

2.2. Identificarea problemelor critice

- Infrastructura deficitara (cladiri, instalatii, retele etc. degradata sau dezafectate);
- Lipsa unor surse de venit diversificate (in prezent, spitalul incaseaza venituri in cea mai mare parte din cazurile interne in regim de spitalizare de zi sau continua pe sectiile de psihatrie, si

- intr-un procent mai mic din consultatiile si procedurile efectuate in ambulatoriu sau laboratoarele spitalului);
- c) Dificultati intampinate in realizarea consulturilor interdisciplinare (in special efectuarea de CT care necesita transportarea pacientilor la clinici private pentru efectuarea acestor investigatii).

2.3.Problema prioritara

Consider ca o problema a carei rezolvare trebuie prioritizata o reprezinta lipsa unor surse de venit diversificate, deoarece existenta unor fonduri suplimentare consistente pot sustine investitiile necesare in ceea ce priveste reparatia/intretinerea infrastructurii, diversificarea serviciilor oferite si imbunatatirea calitatii acestora, ceea ce va duce la imbunatatirea imaginii spitalului.

3. Proiect de management

Scopul urmarit de Spitalul de Psihiatrie „Eftimie Diamandescu” Balaceanca este furnizarea de servicii medicale diverse si de calitate, adaptate nevoilor pacientilor si comunitatii locale, in concordanta cu noile cerinte legislative. Prin acest lucru se doreste imbunatatirea imaginii spitalului, prezentarea acestuia ca un furnizor de servicii medicale de incredere si atragerea de pacienti.

Principalul **obiectiv** urmarit in acest proiect de management il reprezinta cresterea veniturilor, avand ca sursa diversificarea serviciilor medicale furnizate de spital si anume, infiintarea unor paturi de ingrijiri paliative.

3.1. Aspecte legate de ingrijirile paliative

Ingrijirea paliativa este definita ca „o abordare care imbunatatestea calitatea vietii pacientilor si familiilor acestora atunci cand se confrunta cu o boala amenintatoare de viata, prin preventie si inlaturarea suferintei, prin identificarea precoce, evaluarea corecta si tratamentul durerii si al altor probleme fizice, psihico-sociale si spirituale”.

Ingrijirea paliativa are la baza urmatoarele principii:

- Asigura controlul durerii si al altor simptome;
- Imbunatatestea calitatea vietii si implicit cursul si evolutia bolii;
- Integreaza in ingrijire aspectele medicale, de ingrijire, psihico-emotionale, sociale si spirituale, printr-o abordare in echipa interdisciplinara a nevoilor complexe ale pacientului;
- Ofera un sistem de suport care sa permita pacientului sa duca o viata cat mai activa posibil de-a lungul evolutiei bolii;
- Sustine viata si considera moartea ca pe un proces firesc in evolutia vietii;
- Este aplicabila inca din primele stadii ale bolii, in corelatie cu alte terapii de prelungire a vietii (chimioterapia sau radioterapia) si include investigatii necesare intelegerii si controlului complicatiilor clinice in evolutia bolii;
- Asigura suport familiei si persoanelor apropiate bolnavului dupa decesul acestuia (suport in perioada de doliu - ”bereavement”) pentru adaptare, reintegrare si preventie doliului patologic. Conceptul modern al ingrijirii paliative presupune integrarea ei in procesul continuu de tratament si asistenta complexa a pacientului cu boala cronica progresiva inca din faza de diagnostic.

3.2.Cadru legislativ

In anul 2003, Consiliul Europei a adoptat *Recomandarea Rec (2003) 24 a Comitetului de Ministri ai statelor membre privind ingrijirea paliativa*, pentru a avea in vedere, printre altele, in cadrul reglementarilor nationale generale privind serviciile de sanatate, urmatoarele:

3.1.1. Adoptarea de politici, masuri legislative si de alta natura necesare dezvoltarii unei strategii nationale coerente si comprehensive in ingrijirile paliative;

3.1.2. Implementarea masurilor prezentate [in Recomandare], adaptate la conditiile specifice nationale.

Cadrul legislativ ce reglementeaza domeniul ingrijirilor paliative in Romania il reprezinta OMS nr. 253/2018 pentru aprobararea Regulamentului de organizare, functionare si autorizare a

serviciilor de ingrijiri paliative cu Anexele nr. 1-11 la OMS 253/2018.

De asemenea, Ordinul 253/2018 se coreleaza cu alte prevederi legale ale noului Contract Cadru pentru anii 2018-2019 si ale Normelor metodologice de aplicare a acestuia, precum si cu standardele de calitate necesare acreditarii serviciilor de sanatate de catre Autoritatea Nationala de Management al Calitatii in Sanatate (ANMCS). Ordinul detaliaza locatiile, structurile in care se acorda ingrijiri paliative, pentru fiecare dintre ele specificandu-se cine poate avea calitatea de furnizor, in ce conditii si care este calificarea necesara a personalului pentru serviciile specializate de ingrijiri paliative la domiciliu, in ambulatoriu de specialitate, in unitati cu paturi de spitalizare in sectii/compartimente din spitale generale ori in unitati independente de tip "hospice", sau in centre de zi specializate pentru pacientii cu nevoi de ingrijire paliativa.

Pentru imbunatatirea accesului la serviciile de ingrijiri paliative precum si pentru asigurarea continuitatii serviciilor se prevad diferite modalitati de coordonare si colaborare intre servicii la nivel local/judetean si in comunitate. Sunt de asemenea detaliate toate categoriile de beneficiari ai serviciilor de ingrijiri paliative, pentru fiecare categorie specificandu-se stadiul de incadrare/preluare in ingrijire paliativa. Astfel, la adulti pot beneficia de ingrijiri paliative pacienti cu urmatoarele patologii: boli oncologice, cardiovascular, scleroza laterală amiotrofica, dementa in ultimul stadiu, scleroza multipla, boala Parkinson, boli cronice pulmonare sau neurologice, accidente vasculare, coma si pacientii cu miastenia gravis. In cazul pediatriei, vor beneficia de ingrijiri paliative copiii cu boli care ameninta viata (afectiuni pentru care tratamentul curativ este posibil, dar poate esua), copiii cu boli ce limiteaza viata (afectiuni pentru care tratamentul intensiv poate prelungi prognosticul si imbunatati calitatea vietii), copii cu boli progresive pentru care de la inceput este posibil doar tratament paliativ si copiii cu boli non-progresive care determina o fragilitate constitutionala si o mare susceptibilitate pentru complicatii.

Pentru asigurarea unor servicii de calitate este importanta atat pregatirea de baza si continua a personalului din servicii, cat si normarea corespunzatoare a acestuia pe tipuri de servicii. Ordinul OMS 253/2018 cuprinde de asemenea dezvoltarea ingrijirilor paliative in functie de complexitatea cazurilor si de nevoile pacientilor. Acesteia vor putea beneficia de ingrijiri paliative de baza prin medicina de familie sau de ingrijiri paliative in servicii specializate. Ingrijirile paliative specializate vor fi acordate de catre echipe multidisciplinare cu pregatire aprofundata in domeniul paliatiei (medici cu atestat de studii complementare in ingrijiri paliative, asistenti medicali specializati, asistenti sociali, psihologi, terapeuti, consilieri spirituali cu pregatire in domeniul paliatiei). Ordinul detaliaza atat componenta cat si calificarea necesara a personalului din echipele multidisciplinare ale serviciilor specializate de ingrijiri paliative.

3.3. Introducerea ingrijirilor paliative in cadrul Spitalului de Psihiatrie „Eftimie

Diamandescu” Balaceanca

Obiectiv general – cresterea veniturilor si asigurarea de servicii pentru toate afectiunile psihiatrice

Obiectiv specific – introducerea ingrijirilor paliative la Spitalul de Psihiatrie „Eftimie Diamandescu” Balaceanca

Activitati:

1. Stabilirea persoanelor responsabile cu elaborarea planului, implementarea si monitorizarea acestuia;
2. Reorganizarea sectiilor/compartimentelor si amenajarea unui spatiu adaptat cerintelor acestui tip de ingrijiri;
3. Dimensionarea resurselor materiale, umane si financiare necesare;
4. Acreditarea serviciilor de ingrijiri paliative;
5. Contractarea serviciilor cu CAS Ilfov.

I. Stabilirea persoanelor responsabile cu elaborarea planului, implementarea si monitorizarea acestuia – manager, director medical, director finantier-contabil, medici sefi de sectie, asistente sefe, sef Birou Runos.

- ❖ **Costuri:** 0 lei
- ❖ **Sarcini:** realizare nota de fundamentare, propunere buget pentru paturile de ingrijiri paliative, plan de formare a personalului in IP, plan de ingrijiri paliative.

II. Reorganizarea sectiilor/compartimentelor si amenajarea unui spatiu adaptat cerintelor acestui tip de ingrijiri

- un numar de 20 de paturi din cadrul Sectiei Psihiatrie III vor fi utilizate pentru acordarea de ingrijiri paliative
- saloanele destinate ingrijirilor paliative vor fi amenajate si dotate corespunzator, conform reglementarilor in vigoare
- ❖ **Costuri:** incluse in propunerea de buget
- ❖ **Responsabili:** manager, director medical, medici sefi de sectie, medici cu competente in paliatie, asistente sefe, sef Serviciu Administrativ
- ❖ **Indicatori:** numar saloane amenajate si dotate conform Anexei 5 la OMS 253/2018 pentru aprobarea Regulamentului de organizare, functionare si autorizare a serviciilor de ingrijiri paliative din 23.02.2018.

III. Dimensionarea resurselor materiale, umane si financiare necesare

a) Resurse materiale

Dimensionarea resurselor si costurilor se face pentru 20 de paturi incluse in cadrul unei sectii de psihiatrie, folosind personalul existent atat pe sectie, si la nivelul spitalului, si utilizand spatiile existente pe sectie pentru amenajarea saloanelor. De asemenea, spatiile destinate activitatilor terapeutice, consultatiilor, rugaciunii etc. exista deja la nivelul spitalului si vor fi utilizate si pentru paturile de ingrijiri paliative. Necesarul de resurse materiale necesare si costurile acestora sunt detaliate in tabelul urmator:

MATERIALE	CANTITATE	PRET (RON)	VALOARE
Pat spital cu 4 motoare, 3 articulatii si reglare inaltime, pozitii tredelemburg si revers tredelemburg, rotile si cadre laterale si multiple optiuni	20	9500	190000
Cada speciala pentru persoanele cu mobilitate redusa;	1	90000	90000
Saltea Antidecubit	20	700	14000
Saltea Antiescare gonflabila	20	300	6000
Targa cu reglare hidraulica	5	6000	30000
Noptiera spital cu un sertar	20	1000	20000
Masuta mobila pentru pat	20	300	6000
Stativ perfuzie cu 5 picioare/4 carlige	20	250	5000
Paravan cu 4 segmente	20	1100	22000
Concentrator Oxigen 10L	20	6000	120000
Scaun pentru dus	5	900	4500
Scaun pentru toaleta cu suport brate	10	300	3000
Scaun rotativ pentru cada	3	500	1500
Elevator electric- 200 kg	1	10000	10000
Scaun cu rotile cu sezut de 46 cm	6	1000	6000
Cantar digital	2	250	500

MATERIALE	CANTITATE	PRET (RON)	VALOARE
Aspirator secretii profesional	5	1000	5000
Glucometru	5	200	1000
Termometru Digital	20	50	1000
Tensiometru Digital	10	200	2000
Aparat pentru presoterapie si drenaj limfatic	1	3000	3000
Sistem de alarma la pat si in grupurile sanitare	1	20000	20000
Cadru ortopedic	5	200	1000
Birou Medic Cu 2 Sertare + scaun birou	2	2000	4000
Canapea consultatie	3	1500	4500
Dulap medicamente	4	1500	6000
Troliu/carucior medicamente/pansamente	4	2000	8000
Lampa de examinare	2	2500	5000
Pulsoximetru	4	250	1000
Stetoscop	4	300	1200
Seringa automata	5	3000	15000
Mobilier cabinet asistente	1	20000	20000
Laptop	4	2500	10000
Imprimanta	4	1000	4000
Licenta Office	4	500	2000
Antivirus licenta	4	400	1600
licenta windows	4	1000	4000
Programe/ Softuri CAS	4	1000	4000
Truse microchirurgie	4	2000	8000
Uniforme medicale	20	500	10000
Televizor	10	1500	15000
Taburet cu spatar cu rotile	20	400	8000
Total			692800

Tabel 3.1

Costuri: 692.800 lei

- ❖ **Responsabili:** manager, director medical, medici sefi de sectie, medici cu competente in paliatie, asistente sefe, sef Serviciu Administrativ
- ❖ **Indicatori:** executia propunerii de buget pentru IP.

b) Resurse umane

Personalul medico-sanitar, auxiliar si multidisciplinar folosit pentru acordarea ingrijirilor paliative face parte din personalul angajat al spitalului, urmand sa fie instruit/specializat in oferirea ingrijirilor paliative. Astfel, nu se estimeaza fluctuatii prea mari in ceea ce priveste cheltuielile salariale. In tabelul de mai jos este detaliat necesarul de personal, personalul existent (cu pregatire in paliatie sau in curs de pregatire), cat si costurile pregatirii personalului si o estimare a cheltuielilor salariale.

De asemenea, se va lua in considerare modificarea statului de functii, a structurii organizatorice si a organigramei.

Tabel 3.2

Normativ de personal pt. sectii/compartimente/unitati sanitare cu profil de ingrijiri paliative-internare continua	Necesar	Efectiv	Costuri pregatire (ron)	Cheltuieli salariale (ron/luna)
<i>medici cu supraspecializare/ competenta/atestat de studii complementare de ingrijiri paliative</i>	1 norma medic la 10- 12 paturi	Min=1; Max=2	2 medici cu pregatire	7.000 34.000
<i>asistenti medicali cu studii aprofundate/specializate in ingrijiri paliative</i>	1 norma asistent medical/4-8 paturi/tura	Min=7; Max=15	7 asistenti medicali vor fi trimisi pentru inceput la cursuri de specializare	5.950 77.000
<i>infirmiere</i>	1 norma infirmiera/4-8 paturi/tura	Min=7; Max=15	7 infirmiere vor fi trimise pentru inceput la cursuri de pregatire	3.150 35.000
<i>asistent social</i>	1 norma asistent social/25 paturi	1 asistent social	1 asistent social va urma cursuri de pregatire	450 7.000
<i>psiholog</i>	$\frac{1}{2}$ norma psiholog la 10-12 paturi	Min=1/2 norma psiholog; Max=1 norma psiholog	1 psiholog va urma cursuri de pregatire	450 7.500
<i>kinetoterapeut</i>	$\frac{1}{2}$ norma kinetoterapeut	1/2 norma kinetoterapeut	1 kinetoterapeut va urma cursuri de pregatire	450 7.000
<i>preot</i>	$\frac{1}{2}$ norma preot	1/2 norma preot	1 preot va urma cursuri de pregatire	450 4.000
Total				17.900 171.500

c) Resurse financiare:

Medicii cu competente in paliatie impreuna cu Biroul Financiar-Contabil si Biroul Runos, au alcatuit o propunere de buget in ceea ce priveste costurile cu implementarea noului tip de serviciu medical, luand in considerare necesarul de resurse materiale si umane si sursele de venit din care se vor face aceste investitii, acestea fiind:

- a. fondurile alocate de catre Consiliul Judetean Ilfov conform Bugetului de Venituri si Cheltuieli;
- b. venituri realizate din contractarea cu CAS Ilfov;
- c. excedentul bugetar existent la nivelul spitalului.

❖ **Costuri:** 0 ron

❖ **Responsabili:** director medical, director finantier-contabil, medici cu competente in paliatie, sef Birou Runos

❖ **Indicatori:** propunere buget privind introducerea IP, suma contractata cu CAS Ilfov.

IV. Acreditarea serviciilor de ingrijiri paliative

Acreditarea este procesul prin care se confirma faptul ca un serviciu de ingrijiri paliative demonstreaza interesul si capacitatea de a acorda ingrijiri de calitate, care sa satisfaca nevoile si asteptarile pacientilor suferind de boli cronice progresive si ale familiilor acestora.

Obtinerea acreditarii dovedeste faptul ca unitatea sau serviciul de ingrijiri paliative dispune de resursele si competentele necesare asigurarii unor servicii in acord cu standardele specifice paliatiei.

Procesul de acreditare cuprinde urmatoarele etape:

1. Pre-vizita (pregatire 3-6 luni), aplicatie on-line pentru furnizori
2. Vizita de evaluare (2-4 zile, in functie de numarul de servicii care urmeaza sa fie acreditate)
3. Post-vizita: redactarea raportului comisiei, acreditarea serviciului.

1. Etapa de pre-evaluare (Pre-vizita) presupune ca solicitantul:

- a) Cere includerea in procesul de acreditare prin completarea unei cereri;
- b) Efectueaza auto-evaluarea prin completarea unui formular, in functie de serviciul pentru care se solicita acreditarea: Grila de evaluare UP sau Grila de evaluare ID;
- c) Completeaza Chestionarul pentru furnizori;
- d) Achita taxa de acreditare (taxa se va stabili ulterior) de catre autoritatea care acrediteaza;
- e) Transmite autoritatii de acreditare documentele mentionate la punctele anterioare (a-d);
- f) Pregateste vizita de acreditare, intr-o perioada de 3-6 luni.

Etapa de pre-evaluare (Pre-vizita) presupune ca organismul evaluator:

- a) analizeaza cererea candidatului;
- b) analizeaza auto-evaluarea candidatului ;
- c) stabileste componenta membrilor comisiei de evaluare; aceasta este formata din 2 membri plus un supleant (nu pot fi participa in comisia de evaluare persoane din organizatia evaluata);
- d) stabileste data evaluarii (in functie de optiunile solicitantului si de disponibilitatile personalului de evaluare) si o comunica in scris solicitantului;
- e) trimit raspuns solicitantului, care cuprinde: rezultatul evaluarii administrative, componenta comisiei, data programata pentru vizita;
- f) poate solicita informatii administrative suplimentare, dupa caz, in termen de maxim 15 zile de la depunerea cererii de acreditare.

2. Vizita de evaluare

Durata medie a vizitei de evaluare este de 2-4 zile in functie de numarul de servicii pentru care furnizorul solicita evaluarea, dupa cum urmeaza:

Ziua 1 - Observare

- Sedinta de deschidere: prezentarea comisiei, a conducerii unitatii si a responsabililor cu managementul calitatii in organizatie;
- Observarea directa a proceselor.

Ziua 2 - Interviuri cu:

- Profesionisti din serviciul evaluat (medici, asistenti medicali, asistenti sociali, psihologi, infirmiere etc.);
- Beneficiari (pacienti si apartinatori);
- Echipa de management a organizatiei.

Ziua 3 - verificarea documentatiei si rezolvarea neconformitatilor (daca e cazul); concluzii.

Ziua 4 - raport de evaluare preliminar.

3. Post-vizita

Comisia finalizeaza si transmite Raportul de evaluare catre Consiliul Director ANIP, care decide asupra nivelului de acreditare si emite certificatul de acreditare pentru calitatea serviciilor de ingrijiri paliative.

- Nivelurile de acreditare cuprinse in certificate sunt urmatoarele:
 - A – „excelenta in furnizarea serviciilor de ingrijiri paliative”
 - B – „nivel ridicat de furnizare a serviciilor de ingrijiri paliative”
 - C – „nivel de baza”

- D – „acreditat cu plan de conformare”.
- Valabilitatea:
 - Nivelurile de acreditare A – C inclusiv, au termen de valabilitate 5 ani
 - Nivelul D este valabil pentru 1 an de zile, pentru realizarea planului de conformare si planificarea unei noi vizite de acreditare.
 - ❖ **Costuri:** taxa de acreditare.
 - ❖ **Responsabili:** manager, Birou Managementul Calitatii Serviciilor Medicale, director medical, director financiar-contabil, sef Birou Runos, sef Administrativ, personalul din serviciul evaluat (medici, asistenti medicali, asistenti sociali, infirmiere, psihologi, preoti, kinetoterapeuti etc.)
 - ❖ **Indicator:** nivelul de acreditare cuprins in certificat.

V. Contractarea serviciilor cu CAS Ilfov

Costul ingrijirilor paliative (cost beneficiu/valoare demonstrabila) intampina o provocare speciala cu aceste criterii, deoarece valoarea sa este mai mult calitativa (adaugare de calitate vietii), decat cantitativa (adaugare de ani vietii). Exista si beneficii cantitative, in special in reducerea de costuri, dar acestea nu sunt inca foarte bine documentate. La nivelul prezent de intelegeri si informatii, ingrijirea paliativa isi argumenteaza pozitia pe baza valorii pe care serviciile sale o aduc vietii unei persoane, chiar daca aceasta se afla in stadiu terminal. Aceste argumente trebuie sa fie cunoscute de toate partile interesate, incluzand aici contribuabili, politicieni, oficiali ai guvernului, asiguratori de sanatate si alti furnizori de servicii de sanatate si specialisti din acelasi domeniu.

Cheltuielile de functionare sunt asigurate partial de Casa de Asigurari de Sanatate, plata fiind facuta pe ziua de internare (in cazul unitatilor cu paturi). Costul estimat pe ziua de internare in unitatea cu paturi este de aproximativ 235,62 ron.

- ❖ **Costuri:** 0 ron
- ❖ **Responsabili:** manager, director medical, director financiar-contabil, sef Birou Runos
- ❖ **Indicator:** suma contractata cu CAS Ilfov.

3.4. Analiza economica

❖ Estimare venituri pentru un an:

Daca: DMS (durata medie de spitalizare) = 20 zile

Nr. paturi = 20 paturi

RUP (rata de utilizare a paturilor) = 85%

Cost/zi/internare = 235,62 ron/zi/internare, atunci rezulta:

- IUP (indicele de utilizare a paturilor) = RUP x nr. zile/an = 0,85 x 365 = 310
- Om-zile spitalizare/an = IUP x nr. paturi = 310 x 20 = 6200 zile/an
- Nr. pacienti/an = Om-zile spitalizare/an / DMS = 6200/20 = 310 pacienti/an
- Const ingrijire/ an = 325.62 x 6200=1.460.844 ron/ an

Suma contractata cu CAS Ilfov = 1.460.844 ron/an

Investitii = 17.900 + 692.800 = 710.700 ron

Amortizare:

Norma de amortizare = 1/3 x 100 = 30%

Valoarea de intrare = 710.700 ron

Durata de functionare = 3 ani

Amortizarea = 0,3 x 710.700 = 213.210 ron/an

Cheltuieli (primii 3 ani de functionare):

Amortizarea = 213.210 ron/an

Profit (primii 3 ani de functionare):

1.460.844 - 213.210 = 1.247.634 ron/an

3.5.Grafic Gantt

PERIOADA	2023												2024											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Obiectiv general - Cresterea veniturilor																								
Obiectiv specific - Introducerea ingrijirilor paliative																								
Activitati:																								
1. Stabilirea persoanelor responsabile cu elaborarea planului, implementarea si monitorizarea acestuia																								
2. Reorganizarea sectiilor/compartimentelor si amenajarea unui spatiu adaptat cerintelor acestui tip de ingrijiri																								
3. Dimensionarea resurselor materiale, umane si financiare necesare																								
4. Acreditarea serviciilor de ingrijiri paliative																								
5. Contractarea serviciilor cu CAS Ilfov																								

3.6.Resultate asteptate in urma introducerii serviciilor de ingrijiri paliative

- cresterea veniturilor din contractarea cu CAS Ilfov
- diversificarea serviciilor medicale si sporirea adresabilitatii spitalului
- cresterea calitatii serviciilor medicale prin oferirea de ingrijiri pentru pacientii in faza terminala si asistenta pentru apropiatii acestora.

3.7.Posibile riscuri in procesul de introducere a ingrijirilor paliative

- intarzieri in procesul de achizitie a obiectelor propuse in buget
- dificultati in pregatirea personalului
- dificultati in coordonarea personalului si organizarea paturilor pentru IP
- modificari legislative.

Bibliografie

- Legea nr. 95/2006 privind reforma in domeniul sanatatii;
- Ordin nr. 1224 din 16 septembrie 2010 privind aprobarea normativelor de personal pentru asistenta medicala spitaliceasca, precum si pentru modificarea si completarea ordinului ministrului sanatatii publice nr. 1.778/2006 privind aprobarea normativelor de personal;
- OMS nr. 253/2018 pentru aprobarea Regulamentului de organizare, functionare si autorizare a serviciilor de ingrijiri paliative;
- Bugetul de venituri si de cheltuieli 2017;
- Bugetul de venituri si de cheltuieli 2018;
- Bugetul de venituri si de cheltuieli 2019;
- Bugetul de venituri si de cheltuieli 2020;
- Raport de activitate al spitalului 2017;
- Raport de activitate al spitalului 2018;
- Raport de activitate al spitalului 2019;
- Raport de activitate al spitalului 2020
- Raport de activitate al spitalului 2021.

ANEXA NR. 1

